

УТВЕРЖДЕН
Заместитель главы администрации
Андроповского муниципального округа
Ставропольского края,
председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Л.Н.Фролова
утвержден на заседании КДН и ЗП
№ 7 от 24 апреля 2024 года



ПОРЯДОК

действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Андроповского муниципального округа по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений на территории Андроповского муниципального округа Ставропольского края и организации розыска несовершеннолетних

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок регламентирует взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Андроповского муниципального округа Ставропольского края по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений на территории Андроповского муниципального округа Ставропольского края и организации розыска несовершеннолетних.

1.2. В рамках настоящего порядка к самовольному уходу относится добровольное оставление несовершеннолетним места жительства или места пребывания, в котором за ним осуществляется надзор (отсутствие несовершеннолетнего в течение часа с момента установления факта его отсутствия либо с момента наступления времени, оговоренного (установленного) для возвращения¹;

1.3. Правовую основу деятельности по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений и организации их розыска составляют: Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», Закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями), Федеральный

¹ Не относятся к самовольным уходам случайные задержки в школе, на прогулке и т.п. несовершеннолетних, не возвращение домой (государственное учреждение), в результате несчастного случая или по независящим от несовершеннолетних обстоятельствам или несогласованных действий членов семьи, т.е. факты, не нашедшие своего подтверждения как самовольные уходы, но по которым поступили заявления о розыске в дежурную часть территориальных органов внутренних дел.

закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с последующими изменениями), типовые положения и Уставы учреждений, нормативные правовые акты МВД России, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Правительства Ставропольского края, ГУ МВД России по Ставропольскому краю и министерства образования Ставропольского края, министерства молодежной политики Ставропольского края, министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края, министерства здравоохранения Ставропольского края, министерства культуры Ставропольского края по вопросам предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также совместные приказы и указания по вопросам предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних.

1.4. К государственным учреждениям (далее – учреждения) Андроповского муниципального округа Ставропольского края относятся:

- государственное казенное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, "Детский дом (смешанный) №15 "Надежда" (далее ГКУ "Детский дом (смешанный) №15 "Надежда");
- государственное казенное учреждение социального обслуживания «Андроповский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее ГКУСО Андроповский СРЦН);
- государственное казенное общеобразовательное учреждение «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №15» (далее ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №15»);
- общеобразовательные школы;
- дошкольные образовательные учреждения;
- общежитие государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курсавский региональный колледж «Интеграл» (ГБПОУ КРК "Интеграл");
- муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Юность» (МАУ ДО «ДОО(п)Ц «Юность»);
- государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Андроповская районная больница»;

1.5. Основными задачами по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений являются:

- защита прав и законных интересов несовершеннолетних;
- предупреждение ситуаций, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних;
- предупреждение правонарушений и антиобщественных действий как совершаемых несовершеннолетними, так и в отношении них;

- выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий;
- социально-педагогическая реабилитация и оказание медицинской помощи несовершеннолетним, склонным к самовольным уходам;
- профилактика совершения несовершеннолетними повторных самовольных уходов.

2. Управление труда и социальной защиты населения администрации Андроповского муниципального округа, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Андроповская районная больница», Отдел образования администрации Андроповского муниципального округа Ставропольского края:

а) осуществляют в пределах компетенции ведомственный контроль уставной деятельности подведомственных учреждений Андроповского муниципального округа Ставропольского края, ведение банка данных несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы;

б) организуют, проводят и принимают участие в проведении совместных с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений Андроповского муниципального округа семинаров, совещаний по вопросам совершенствования профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений;

в) проводят проверки заключений по результатам служебных расследований фактов самовольных уходов, представленные подведомственными учреждениями, в целях контроля за полнотой выводов и предложений по реализации мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам в учреждениях;

Мероприятия по профилактике и предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних включаются в план работы мероприятий на год по проведению в учреждениях совместной профилактической работы с несовершеннолетними.

3. Действия администрации учреждений по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних

3.1. Администрация учреждения:

3.1.1. Разрабатывает Правила внутреннего распорядка и режим дня несовершеннолетних, Положение о правах и обязанностях несовершеннолетних, Правила поведения, Положение о порядке отпуска детей к родственникам и другим лицам на выходные и праздничные дни, в вечернее и ночное время, а также на период каникул.

3.1.2. Разрабатывает индивидуальную программу реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, поступившего в организацию, на основании его диагностики, бесед с ним, его родителями (законными

представителями), родственниками, изучения представленных на него субъектами профилактики характеризующих документов. Программа ведется постоянно с учетом социальной, педагогической запущенности несовершеннолетнего, медицинских заключений, рекомендаций психологов, с последующим анализом принятых мер и внесением изменений.

3.1.3. Формирует банк данных на несовершеннолетних, систематически допускающих или склонных к самовольным уходам. Периодически вносит дополнения, изменения в банк данных (о причинах и условиях повторного ухода несовершеннолетнего, месте его установления, другие сведения). Обеспечивает доступ к ней должностных лиц учреждения, осуществляющих контроль за поведением несовершеннолетних в вечернее и ночное время суток.

3.1.4. Знакомит несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей), при помещении его в учреждение с Правилами внутреннего распорядка, Положением о порядке отпуска детей к родственникам и другим лицам на выходные и праздничные дни, в вечернее и ночное время, а также на период каникул.

3.1.5. Информировует в течение суток территориальные органы внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных и городских округов Ставропольского края о выезде на выходные, праздничные дни, каникулы на их территорию несовершеннолетнего для проведения работы по месту жительства в целях недопущения совершения несовершеннолетним или в отношении него преступлений.

3.1.6. Проводит и представляет, в зависимости от ведомственной принадлежности, заключения по результатам служебных расследований по фактам самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений.

3.1.7. Взаимодействует с общеобразовательными учреждениями, которые при отсутствии (неявке на занятия либо самовольном уходе) на занятиях обучающихся – воспитанников ГКУ "Детский дом (смешанный) №15 "Надежда", ГКУСО Андроповский СРЦН незамедлительно информируют администрацию учреждения об этом для принятия соответствующих мер.

3.1.8. Устанавливает контроль за жизнедеятельностью несовершеннолетних, склонных к совершению самовольных уходов, приказом по учреждению о персональной ответственности работников за обеспечение безопасной жизнедеятельности несовершеннолетних.

3.2. Должностное лицо, отвечающее за организацию профилактики самовольных уходов несовершеннолетних, розыскных мероприятий, назначается приказом руководителя учреждения и обеспечивает:

- взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Андроповского муниципального округа по вопросам профилактики самовольных уходов и розыска несовершеннолетних;

- проведение инструктажей сотрудников, осуществляющих работу в вечернее и ночное время, о действиях при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего из учреждения;
- контроль выполнения программ социальной реабилитации несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы;
- проведение служебных расследований по каждому факту совершения несовершеннолетними самовольных уходов;
- ведение банка данных на несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы.

4. Порядок действий должностных лиц учреждений при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего и организации его розыска

4.1. При установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего из учреждения руководитель обязан по истечении одного часа по телефону сообщить об этом в ОМВД России «Андроповский», после чего лично обратиться с заявлением в дежурную часть ОМВД России «Андроповский».

Руководитель организации учреждения обязан в течение одного часа после установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего принять соответствующие меры по его розыску.

4.1.1. При подаче заявления о розыске несовершеннолетнего представляются:

- описание примет внешности: рост, телосложение, наличие особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);
- описание одежды, в которой ушел несовершеннолетний;
- описание предметов, которые имел при себе несовершеннолетний;
- информация о взаимоотношениях самовольно ушедшего воспитанника с другими несовершеннолетними, конфликтных ситуациях в детском коллективе, вследствие которых несовершеннолетний мог самовольно покинуть учреждение;
- сведения о том, где ранее проживал несовершеннолетний, полные данные родителей, родственников, друзей, знакомых, у которых может находиться несовершеннолетний, его местонахождение при предыдущих самовольных уходах;
- состояние физического и психического здоровья;
- дата, время и место ухода, возможная причина ухода;
- иные сведения, способствующие оперативному розыску несовершеннолетнего.

Перечисленные выше сведения заносятся в письменное объяснение, которое составляется в дежурной части ОМВД России «Андроповский» сотрудником полиции. К заявлению прилагается фотография разыскиваемого несовершеннолетнего, соответствующая возрасту, данные паспорта или свидетельства о рождении несовершеннолетнего.

После регистрации в ОМВД России «Андроповский» заявления о розыске несовершеннолетнего необходимо получить от дежурного, принявшего заявление, талон-уведомление с указанием даты принятия заявления и номера его регистрации в книге учета сообщений о происшествиях.

4.2. Руководитель учреждения после установления факта самовольного ухода (в дневное, вечернее время) организует:

4.2.1. Незамедлительное информирование по подведомственности Отдел образования администрации Андроповского муниципального округа Ставропольского края, Управление труда и социальной защиты населения администрации Андроповского муниципального округа, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Андроповская районная больница», министерство образования Ставропольского края, министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края, министерство здравоохранения Ставропольского края, министерства культуры Ставропольского края, ГУ МВД России по Ставропольскому краю, об отсутствии несовершеннолетнего в учреждении;

4.2.2. В течение 1-го часа:

- организует проведение бесед с детьми, сотрудниками учреждения, с целью установления причин и условий, способствующих уходу несовершеннолетнего, его возможного местонахождения, по результатам которых выводит обзорную справку, при необходимости проводит сбор объяснений с воспитанников, в которых должна содержаться информация о возможных причинах, условиях самовольного ухода, местах появления несовершеннолетнего;

- организует проверку силами работников учреждения всех предполагаемых мест нахождения воспитанника (родственников, знакомых, друзей, одноклассников, компьютерных клубов, прилегающей к организации территории).

4.2.3. По истечении 1-го часа:

- принимает совместно с сотрудниками полиции участие в проведении первичных розыскных мероприятий;

- обеспечивает доступ во все помещения учреждения для их осмотра членам следственно-оперативной группы.

4.2.4. По истечении 24 часов:

- информирует об уходе несовершеннолетнего родителей (законных представителей), органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, где проживали или проживают родственники несовершеннолетнего, иные лица для организации розыска и необходимости немедленного представления сведений администрации учреждения, органам внутренних дел о появлении у них или на их территории несовершеннолетнего;

- незамедлительно сообщает в ОМВД России «Андроповский» об открывшихся новых обстоятельствах розыска, о совершении в отношении

несовершеннолетнего антиобщественных действий или преступления, а также совершения самим подростком правонарушений или общественно опасных деяний;

- проводит служебное расследование по факту самовольного ухода несовершеннолетнего с целью выявления причин и условий, способствующих указанному факту, выявлению случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего.

4.2.5. По истечении 10 суток направляет по подведомственности в Отдел образования администрации Андроповского муниципального округа Ставропольского края, Управление труда и социальной защиты населения администрации Андроповского муниципального округа, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ставропольского края «Андроповская районная больница», министерство образования Ставропольского края, министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края, министерство здравоохранения Ставропольского края, министерство культуры Ставропольского края заключение по результатам служебного расследования, принятые меры по розыску и предупреждению уходов несовершеннолетнего, мероприятия по его реабилитации и другие сведения.

4.3. В случае возвращения несовершеннолетнего в учреждение руководитель незамедлительно обращается в ОМВД России «Андроповский» с заявлением о прекращении его розыска.

Руководитель учреждения информирует органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Андроповского муниципального округа, а также в соответствии с ведомственной принадлежностью – министерство образования Ставропольского края, министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края, министерство культуры Ставропольского края о возвращении несовершеннолетнего в учреждение и прекращении его розыска.

4.4. После возвращения несовершеннолетнего в организацию с ним проводится индивидуально-профилактическая работа, которая включает:

- медицинский осмотр несовершеннолетнего (в случае необходимости оказание ему первой медицинской помощи);

- установление причин самовольного ухода, а также фактов возможного совершения противоправного поведения в отношении несовершеннолетнего. При установлении факта противоправного поведения, незамедлительно информировать в ОМВД России «Андроповский»;

- проведение психодиагностического анализа эмоционального состояния несовершеннолетнего;

- организацию постоянного психолого-педагогического сопровождения.

6. Действия должностных лиц ОМВД России «Андроповский» при самовольных уходах несовершеннолетних из организаций

6.1. Руководители ОМВД России «Андроповский» организуют работу и осуществляют контроль по розыску несовершеннолетних в соответствии с нормативными документами МВД России.

6.2. Руководители ОМВД России «Андроповский»:

- организуют проведение профилактической работы в учреждениях по правовой пропаганде, профилактике безнадзорности и правонарушений;
- принимают участие в проведении совместных семинаров, совещаний, иных мероприятий по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних;
- информируют все субъекты профилактики Андроповского муниципального округа о причинах и условиях, способствующих самовольным уходам.

7. Права и обязанности взаимодействующих сторон

7.1. В соответствии с действующим законодательством представители взаимодействующих сторон имеют право:

- принимать участие в совещаниях, иных мероприятиях учреждения и ОМВД России «Андроповский» по соответствующим вопросам;
- принимать участие в работе межведомственных семинаров по обмену опытом, внедрению в практику эффективных форм и методов работы по профилактике самовольных уходов;
- совместно с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Андроповского муниципального округа Ставропольского края готовить материалы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних для представления их в суд;
- проводить проверки учреждений по организации воспитательной работы по предупреждению правонарушений и самовольных уходов несовершеннолетних с целью принятия конкретных мер по устранению причин и условий, им способствующих;
- запрашивать у органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Андроповского муниципального округа Ставропольского края необходимую информацию о несовершеннолетних, их родителях, лицах, их заменяющих, знакомых, причинах и условиях, способствующих социальной, педагогической запущенности подростков, помещенных в учреждения, а также без вести пропавших или совершивших самовольный уход из них;
- посещать по месту жительства родителей (законных представителей), родственников несовершеннолетних.

7.2. В соответствии с законодательством Ставропольского края и законодательством Российской Федерации представители взаимодействующих сторон обязаны:

- представлять в заинтересованные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Андроповского муниципального округа Ставропольского края необходимую информацию о несовершеннолетнем, его родителях (законных представителях), о причинах и условиях, способствующих социальной, педагогической запущенности несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход из учреждения;

- информировать соответствующие государственные органы в случаях нарушения должностными лицами требований законодательства по вопросам защиты прав и интересов детей, предупреждения самовольных уходов;

- в соответствии с законодательством Ставропольского края и законодательством Российской Федерации проводить проверки по фактам самовольных уходов из учреждений;

- использовать информацию в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего с соблюдением конфиденциальности;

- оказывать консультативную помощь по адаптации несовершеннолетнего, проведению с ним профилактической работы, розыску при самовольном уходе.